



第一章 总论

本章考情分析

本章上年分值为 12 分，考察以客观题为主，但个别考点的确也可以在主观题中出现。重点掌握：法律行为的效力；表见代理；经济纠纷解决途径；诉讼时效等。

本章 2023 年新增“转委托代理”、“无权代理的法律后果”等相关内容。

本章框架

第一节 法律体系

第二节 法律行为与代理

第三节 经济纠纷的解决途径

第一节 法律体系

考点 1：法律体系（★）

法律体系，是指由一国现行的全部法律规范按照不同的法律部门分类组合而形成的有机联系的整体。

【解释】法律体系只包括现行有效的国内法，不包括历史上废止、已不再有效的法律，也不包括国际法。

考点 2：法律部门（★★）

我国现行法律体系大体可以划分为七个法律部门：

- （1）宪法及宪法相关法；
- （2）民商法；
- （3）行政法；
- （4）经济法；
- （5）社会法；
- （6）刑法；
- （7）诉讼与非诉讼程序法。

1、宪法及宪法相关法

宪法是国家的根本法，规定国家的根本制度和根本任务、公民的基本权利和义务等内容。

2、民商法

民商法是规范民事、商事活动的法律规范的总和。

（1）“民法”调整的是平等主体的自然人、法人和其他组织之间的财产关系和人身关系。（《民法典》）

（2）“商法”调整商事主体之间的商事关系遵循民法的基本原则，同时秉承保障商事交易自由、等价有偿、便捷安全等原则。（《公司法》、《证券法》）

3、行政法

行政法是规范国家行政管理活动的法律规范的总和。（《行政处罚法》）

4、经济法



老会计-用心传递温度

经济法是调整因国家从社会整体利益出发对**经济活动**实行干预、管理或调控所产生的社会经济关系的法律规范的总和。（《反垄断法》）

5、社会法

社会法是调整**劳动关系、社会保障、社会福利**和**特殊群体**权益保障等方面关系的法律规范。（《劳动法》）

6、刑法

刑法是规定**犯罪与刑罚**的法律规范的总和。（《刑法》）

7、诉讼与非诉讼程序法

诉讼与非诉讼程序法是调整因**诉讼活动**和**非诉讼活动**而产生的社会关系的法律规范的总和。（《民事诉讼法》）

【例-单选题】根据我国的法律制度规定，以下哪项是我国的根本法是（ ）。

- A. 民商法
- B. 经济法
- C. 刑法
- D. 宪法

【答案】D

【解析】宪法是国家的根本法，规定国家的根本制度和根本任务、公民的基本权利和义务等内容。

【例-多选题】根据法律制度的规定，以下哪些法律部门属于我国现行法律体系。（ ）

- A. 宪法及宪法相关法
- B. 民商法
- C. 国际法
- D. 行政法

【答案】ABD

【解析】法律体系只包括现行有效的国内法，不包括历史上废止、已不再有效的法律，也不包括国际法。



第二节 法律行为与代理

考点 1: 法律行为概述 (★★★)

1、概念和特征

法律行为是民事主体通过**意思表示**设立、变更、终止民事**法律关系**的行为。

【解释】“法律行为”具有以下特征：

- (1) 以达到一定的民事法律后果为目的行为。(目的性)
- (2) 以意思表示为要素。(有表示)

【解释】法律行为的类型：

- (1) 有效的法律行为
- (2) 无效的法律行为
- (3) 可撤销的法律行为
- (4) 效力待定的法律行为

【例-单选题】下列各项中，属于法律行为的是（ ）。

- A. 陈某拾得一个钱包
- B. 李某种植果树
- C. 杨某与某商场签订购买机器的合同
- D. 王某盗窃他人财物

【答案】C

【解析】选项 ABD：属于事实行为（与意思表示无关）。

【例-多选题】下列各项中，属于法律行为的有（ ）。

- A. 甲商场与某电视生产企业签订购买一批彩电的合同
- B. 乙捡到一台电脑
- C. 丙放弃一项债权
- D. 丁完成一项发明创造

【答案】AC

【解析】(1) 法律行为，是指民事主体通过意思表示设立、变更或终止民事法律关系的行为。

- (2) 选项 A：双方法律行为；
- (3) 选项 C：单方法律行为；
- (4) 选项 BD：属于事实行为（与意思表示无关）。

2、法律行为的分类

分类标准	分类	典型举例
几方意思表示	单方 法律行为	委托代理的撤销、无权代理的追认
	多方 法律行为	订立合同行为（包括赠与合同）、设立公司的协议 【解释】决议行为虽属于多方法律行为，不要求各方的意思表示全部一致
有无对价	有偿 法律行为	买卖、租赁、承揽等
	无偿 法律行为	赠与、无偿委托、借用等



老会计-用心传递温度

是否需要具备约定的形式	要式法律行为	票据行为，融资租赁合同、建设工程合同、技术开发合同应当采用书面形式
	非要式法律行为	买卖合同
依存关系	主法律行为	借款合同（主）、担保合同（从）
	从法律行为	

【例-单选题】赵某和钱某为确保借款合同的履行，签订了一份房屋抵押合同。根据法律行为的分类属于（ ）。

- A. 非要式法律行为
- B. 从法律行为
- C. 单方法律行为
- D. 实践法律行为

【答案】B

【解析】赵某和钱某为确保借款合同的履行，签订了一份房屋抵押合同。其中，借款合同是主合同，抵押合同是从合同。

【例-多选题】甲、乙均为完全民事行为能力人。甲、乙之间的下列行为中，属于法律行为的有（ ）。

- A. 甲将房屋出租给乙
- B. 二人约定此生不离不弃
- C. 二人共进晚餐
- D. 甲送给乙一部手机

【答案】AD

【解析】选项 BC，并不会导致法律关系设立、变更、终止。

3、法律行为的生效要件

法律行为应当具备下列生效要件：

- （1）行为人具有相应的民事行为能力。
- （2）意思表示真实。
- （3）不违反强制性规定，不违背公序良俗。（合法）

【注意】行为人具有相应的民事行为能力。

自然人	分类标准
无民事行为能力人	不满 8 周岁（<8 周岁）的未成年人
	（完全）不能辨认自己行为的自然人（不论是否已经成年）
限制民事行为能力人	8 周岁以上（≥8 周岁）的未成年人
	不能完全辨认自己行为的成年人
完全民事行为能力人	18 周岁以上（≥18 周岁）的自然人
	16 周岁以上的未成年人，以自己的劳动收入为主要生活来源的，视为完全民事行为能力人。



老会计-用心传递温度

自然人	实施法律行为效力
无民事行为能力人	(独立)实施的法律行为无效 【注意】法定代理人代理的行为有效。
限制民事行为能力人	由其法定代理人代理或者经其法定代理人同意、追认有效。 【注意】“限制民事行为能力人”可以独立实施： ①纯获利益的法律行为； ②与其年龄、智力、精神健康状况相适应的法律行为。
完全民事行为能力人	可以独立地实施法律行为

【解释】对于法人而言，民事行为能力随其成立而产生，随其终止而消灭。

【例-判断题】8周岁以上的未成年人完全不能辨认自己行为的，为限制民事行为能力人。
()

【答案】×

【解析】8周岁以上的未成年人完全不能辨认自己行为的，为无民事行为能力人。

【例-多选题】根据《民法典》的规定，下列人员中，属于完全民事行为能力人的有()。

- A. 王某，7周岁，小学生，已参与拍摄电视剧两部，获酬3 000元
- B. 李某，18周岁，大学生，学费和生活费由父母负担
- C. 刘某，16周岁，网店店主，以自己的劳动收入为全部生活来源
- D. 张某，20周岁，待业人员，不能完全辨认自己的行为

【答案】BC

【解析】

(1) 选项A：不满8周岁的未成年人为无民事行为能力人。

(2) 选项BC：18周岁以上的自然人是完全民事行为能力人；16周岁以上的未成年人，以自己的劳动收入为主要生活来源的，视为完全民事行为能力人。

(3) 选项D：8周岁以上的未成年人以及不能完全辨认自己行为的成年人为限制民事行为能力人。

【例-单选题】吴某与考上重点中学的12岁外甥孙某约定，将其收藏的一幅名画赠与孙某。下列关于吴某与孙某之间赠与合同效力的表述中，符合合同法律制度规定的是()。

- A. 合同效力待定，因为吴某可以随时撤销赠与
- B. 合同无效，因为孙某为限制民事行为能力人
- C. 合同有效，因为限制民事行为能力人孙某可以签订纯获利益的合同
- D. 合同效力待定，孙某的法定代理人有权在一个月内追认

【答案】C

【解析】

(1) 12周岁的未成年人属于限制民事行为能力人；

(2) 限制民事行为能力人签订的纯获利益的合同或者是与其年龄、智力、精神健康状况相适应而订立的合同，不必经法定代理人追认，合同有效。

考点2：法律行为的无效(★★)

1. 无效的法律行为



老会计-用心传递温度

(1) 无民事行为能力人独立实施的。

(2) 当事人通谋**虚假表示**实施的。

【举例】债务人为了避免财产被强制执行，虚假地将房子卖给自己的朋友。通谋虚假表示实施的法律行为之所以无效，主要是因为对于双方当事人而言，均无真实的意思表示。

(3) 行为人与相对人恶意串通，损害他人合法权益的民事法律行为无效。

(4) **违反**强制性规定或违背公序良俗的。

【举例】雇佣合同约定“工伤概不负责”条款被认定无效。

2. 法律行为无效的法律后果

(1) 无效的法律行为**自始**没有法律约束力。(自始无效)

(2) 法律行为部分无效，不影响其他部分效力的，**其他部分仍然有效**。

【举例】定金数额不得超过合同标的额的 20%，超过部分无效，并非定金合同无效。

3. 在法律上产生以下法律后果

(1) 恢复原状

民事法律行为无效，行为人因该行为取得的财产，应当予以**返还**；不能返还或者没有必要返还的，应当**折价补偿**。

(2) 赔偿损失

即**有过错**的一方应当赔偿对方因此所受的损失。如果双方**都有过错**的，应当各自承担相应的责任。

(3) 收归国家、集体所有或返还第三人

双方恶意串通，实施法律行为损害国家、集体或第三人利益的，应当追缴双方取得的财产，收归国家、集体所有或返还第三人。

【例-多选题】根据民事法律制度的规定，下列关于无效法律行为的表述中，正确的有()。

- A. 双方恶意串通，实施法律行为损害第三人利益的，应当追缴双方取得的财产并返还第三人
- B. 法律行为部分无效，不影响其他部分效力的，其他部分仍然有效
- C. 双方对法律行为无效都有过错的，应当各自承担相应的责任
- D. 无效的法律行为，从行为被确认无效之日起不具有法律约束力

【答案】ABC

【解析】选项 D：无效的民事法律行为，从行为开始时起就没有法律约束力。

【例-多选题】根据《民法典》的规定，下列各项中，属于无效法律行为的有()。

- A. 6 周岁的王某将自己的电话手表赠与赵某
- B. 宋某以泄露王某隐私为由，胁迫王某以超低价格将祖传古董卖给自己
- C. 张某以高于市场价 30% 的价格将房屋出售给李某
- D. 甲公司代理人刘某与乙公司负责人串通，以甲公司名义向乙公司购买质次价高的商品

【答案】AD

【解析】(1) 选项 B：宋某以胁迫手段，使王某在违背真实意思的情况下实施的法律行为，王某(受胁迫方)有权请求人民法院或者仲裁机构予以撤销。

(2) 选项 C：不存在导致无效、可撤销的情形，属于有效的法律行为。

考点 3：可撤销的法律行为(★★★)



老会计-用心传递温度

1、可撤销的法律行为的概念和特征

- (1) 在该行为被撤销前，其效力**已经发生**，未经撤销，其效力不消灭。
- (2) 撤销权人对权利的行使拥有**选择权**，其可以撤销其行为，也可以通过承认的表示使撤销权归于消灭。
- (3) 该行为一经撤销，其效力溯及行为的开始，即自行为开始时无效。（自始无效）

2、可撤销的法律行为的种类

(1) 重大误解

重大误解是指行为人因对行为的性质、对方当事人、标的物的**品种、质量、规格和数量**等的错误认识，使行为的后果与自己的真实意思相悖，并造成较大损失的情形。

【解释】行为人有权请求人民**法院**或者**仲裁机构**予以撤销。

(2) 欺诈

①**一方**以欺诈手段，使对方受欺诈而实施的法律行为，**受欺诈方**有权请求人民法院或者仲裁机构予以撤销。

②**第三人**实施欺诈行为，使一方在违背真实意思的情况下实施的法律行为，对方知道或者应当知道该欺诈行为的，**受欺诈方**有权请求人民法院或者仲裁机构予以撤销。

(3) 胁迫

一方或者第三人以胁迫手段，使对方在**违背真实意思**的情况下实施的法律行为，**受胁迫方**有权请求人民法院或者仲裁机构予以撤销。

【总结】“第三方”欺诈，相对人“善意”不可撤销，胁迫均可撤销。

(4) 乘人之危、显失公平

行为人利用对方当事人的**急迫需要、危难处境或缺乏判断能力**等，迫使对方违背本意而作出意思表示，严重损害对方利益的情形，受损害方有权请求人民法院或者仲裁机构予以撤销。

3、撤销权的行使有时间限制

- (1) 当事人自知道或者应当知道撤销事由之日起**1年内**没有行使撤销权；
- (2) **重大误解**的当事人自知道或者应当知道撤销事由之日起**90天内**没有行使撤销权；
- (3) 当事人受**胁迫**，自**胁迫行为终止之日起1年内**没有行使撤销权；
- (4) 当事人知道撤销事由后明确表示或者以自己的行为表明放弃撤销权。当事人**自法律行为发生之日起5年内**没有行使撤销权的，撤销权消灭。

【总结】撤销权的时间限制

	具体规定	
重大误解	自知道或者应当知道撤销事由之日起 90 天内没有行使撤销权	自法律行为发生之日起 5 年内没有行使撤销权，撤销权消灭。
显失公平	自知道或者应当知道撤销事由之日起 1 年内没有行使撤销权	
欺诈		
胁迫	自胁迫行为终止之日起 1 年内没有行使撤销权	



老会计-用心传递温度

【例-单选题】下列法律行为中,属于可撤销法律行为的是()。

- A. 吴某故意将赝品古董花瓶描述成真品,以高价卖给不知情的钱某
- B. 7 周岁的赵某未经父母同意给喜欢的游戏充值 600 元
- C. 孙某从李某处购买自制枪支用于打猎
- D. 不能辨认自己行为的郑某花费 5000 元购买了一部手机

【答案】A

【解析】根据《民法典》的规定,下列法律行为,一方有权请求人民法院或仲裁机关予以撤销:

- (1) 行为人对行为内容有重大误解的;
- (2) 受欺诈的;
- (3) 受胁迫的;
- (4) 乘人之危、显失公平的。

【例-单选题】根据民事法律制度的规定,当事人一方受胁迫实施民事法律行为,依法行使撤销权的,应在自胁迫行为终止之日起一定期限内行使。该期限为()。

- A. 1 年
- B. 3 年
- C. 90 天
- D. 5 年

【答案】A

【解析】当事人受胁迫,自胁迫行为终止之日起 1 年内没有行使撤销权的,撤销权消灭。

【例-多选题】根据民事法律制度的规定,下列行为中,属于可撤销民事法律行为的有()。

- A. 刘某超越代理权以甲公司的名义与乙公司签订买卖合同
- B. 陈某受王某胁迫与其签订房屋租赁合同
- C. 孙某受蔡某欺诈与其签订买卖合同
- D. 李某误以为赵某的镀金表为纯金表而花高价购买

【答案】BCD

【解析】选项 A: 属于效力待定的民事法律行为。

考点 4: 效力待定的民事法律行为(★★)

1. 限制民事行为能力人实施民事法律行为

(1) 直接有效

限制民事行为能力人实施的**纯获利益**的民事法律行为或者与其**年龄、智力、精神健康状况**相适应的民事法律行为有效。

(2) 效力待定

限制民事行为能力人**超出自己的行为能力**范围与他人订立的合同,经法定代理人追认后,该合同自始有效。

【解释】相对人可以催告法定代理人自收到通知之日起 **30 日内**予以追认。法定代理人未作表示的,视为拒绝追认。

【解释】民事法律行为被追认前,“**善意**”**相对人**有撤销的权利。

2. 无权代理人实施的民事法律行为



老会计-用心传递温度

行为人没有代理权、超越代理权或者代理权终止后，仍然实施代理行为，**未经被代理人追认**的，对被代理人**不发生效力**。

【解释】相对人可以催告被代理人自收到催告通知之日起**30日内**予以追认。被代理人未作表示的，视为拒绝追认。

【解释】行为人实施的行为被追认前，**善意相对人**有撤销的权利。撤销应当以**通知**的方式作出。

考点 5：附条件与附期限法律行为（★★）

1、附条件的法律行为（强调不确定）

（1）附条件的法律行为分类

①附生效条件的民事法律行为：自条件成就时生效。

②附解除条件的民事法律行为：自条件成就时失效。

（2）所附条件可以是**事件**，也可以是**行为**。

【注意】当事人**恶意促使**条件成就的，应当认定条件**没有成就**，当事人**恶意阻止**条件成就的，应当认定条件已经成就。

【解释】如果所附的条件是违背法律规定或者不可能发生的，应当认定该法律行为**无效**。

（3）能够作为法律行为所附条件的事实必须具备以下条件：

①**将来**发生；

②**不确定的事实**；

③当事人**约定**的事实；

④**合法**。

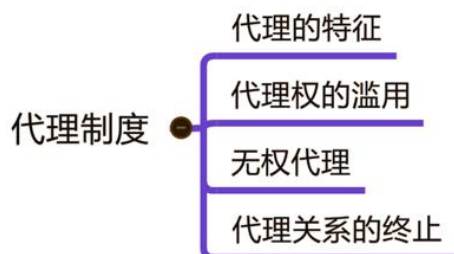
2、附期限的法律行为（必然到来）

法律行为所附期限可以是**明确的期限**，（如：某年某月某日），也可以是**不确定的期限**。（如：张三死亡之日）

【例-判断题】陈某与李某约定，在李某结婚时，陈某将自己的一套房屋赠与李某。该赠与行为是附期限的法律行为。（ ）

【答案】×

【解析】该赠与行为属于附生效条件的法律行为。



考点 6：代理的概念和特征（★★★）

1、代理是指代理人在代理权限内，以被代理人的名义与第三人实施法律行为，由此产生的法律后果直接由**被代理人**承担的法律制度。



老会计-用心传递温度

	解释
代理人	是替被代理人实施法律行为的人
被代理人	是由代理人替自己实施法律行为并承担法律后果的人
第三人	是与代理人实施法律行为的人

2、代理具有以下特征：

- (1) 代理人必须以**被代理人**的名义实施法律行为。
- (2) 代理人在代理权限内**独立地**向第三人进行意思表示。
- (3) 代理行为的法律后果直接归属于**被代理人**。

【解释】非以被代理人名义而是以**自己的名义**代替他人实施的法律行为，**不属于代理行为**，例如行纪、寄售等受托处分财产的行为。

【注意】应当由本人亲自实施的法律行为不得代理。（如订立遗嘱、婚姻登记、收养子女等）。

【注意】代理人**不履行**或者**不完全履行**职责，造成被代理人损害的，应当承担民事责任。（2023年新增）

【注意】代理人知道或者应当知道代理事项**违法**仍然实施代理行为，或者被代理人知道或者应当知道代理人的代理行为违法**未作反对表示**的，**被代理人**和**代理人**应当承担**连带责任**。（2023年新增）

3、转委托代理（2023年新增）

- (1) 代理人需要转委托第三人代理的，应当取得被代理人的同意或者追认。
- (2) 转委托代理经被代理人同意或者追认的，被代理人可以就代理事务直接**指示转委托的第三人**，代理人仅就**第三人的选任**以及对**第三人的指示**承担责任。
- (3) 转委托代理**未经**被代理人同意或者追认的，代理人应当对转委托的第三人的行为承担责任。但是，在紧急情况下代理人为了维护被代理人的利益需要转委托第三人代理的除外。

【注意】只有两种情况下才允许转委托代理：

- (1) **被代理人允许**，包括事先同意和事后追认；
- (2) 出现**紧急情况**，不及时转委托第三人代理，会给被代理人造成损失或扩大损失。（如：疫情防控）

【例-多选题】下列法律行为中，可以通过代理实施的有（ ）。

- 签订抵押合同
- 办理房屋所有权变更登记
- 订立遗嘱
- 签订收养协议

【答案】AB

【解析】代理适用于民事主体之间设立、变更和终止权利义务的法律行为。依照法律规定、当事人约定或者民事法律行为的性质，应当由本人实施的民事法律行为，不得代理，如订立遗嘱（选项C）、婚姻登记、收养子女（选项D）等；本人未亲自实施的，应当认定行为无效。

【例-多选题】根据民事法律制度的规定，下列代理行为**无效**的有（ ）。

- 郑某受王某委托代为收养子女
- 赵某受钱某委托代为购买汽车



老会计-用心传递温度

- C. 周某受吴某委托代为婚姻登记
D. 孙某受李某委托代为租赁房屋

【答案】AC

【解析】选项 AC：依照法律规定或按照双方当事人约定，应当由本人实施的法律行为，不得代理，如订立遗嘱、婚姻登记、收养子女等。本人未亲自实施的，应当认定行为无效。

考点 7：代理权的滥用（★★★）

1、滥用代理权的类型（3 种）

（1）自己代理

代理人不得以被代理人的名义与自己实施法律行为，但是被代理人**同意或者追认**的除外。

（2）双方代理

代理人不得以被代理人的名义与自己同时代理的其他人实施法律行为，但是**被代理的“双方”同意或者追认**的除外。

（3）恶意串通

代理人和相对人恶意串通，损害被代理人利益的，代理人应当承担民事责任，第三人和代理人负连带责任。

2、滥用代理权的责任

前两种情形属于**效力待定**的民事法律行为；第三种情形属于**无效**的民事法律行为。

考点 8：无权代理（★★★）

1、无权代理的类型（3 种）

（1）没有代理权而实施的代理；

（2）超越代理权实施的代理；

（3）代理权终止后而实施的代理。

【总结】没有代理权、超越代理权、终止后代理。

2、无权代理的法律后果

在无权代理的情况下，只有经过**被代理人的追认**，被代理人才承担民事责任。未经追认的行为，由行为人承担民事责任。

【注意】相对人（不论是否善意）可以**催告**被代理人自收到通知之日起 **30 日内**予以追认。被代理人未作表示的，视为拒绝追认。行为人实施的行为被追认前，**善意相对人**有撤销的权利。**撤销**应当以通知的方式作出。

【总结】滥用代理权 VS 无权代理

	滥用代理权	无权代理
情形	（1）自己代理 （2）双方代理 （3）代理人与相对人恶意串通	（1）没有代理权的代理行为 （2）超越代理权的代理行为 （3）代理权终止后的代理行为



老会计-用心传递温度

3、表见代理

行为人没有代理权、超越代理权或者代理权终止后，仍然实施代理行为，善意相对人有理由相信行为人有代理权的，代理行为有效。

考点 9：代理关系的终止（★）

1、委托代理终止的情形

- (1) 代理期间届满或者代理事务完成；
- (2) 被代理人取消委托或者代理人辞去委托；
- (3) 代理人丧失民事行为能力；
- (4) 代理人或者被代理人死亡；
- (5) 作为代理人或者被代理人的法人、非法人组织终止。

2、委托代理终止的例外：（代理有效）

- (1) 代理人不知道并且不应当知道被代理人死亡；
- (2) 被代理人的继承人予以承认；
- (3) 授权中明确代理权在代理事务完成时终止；
- (4) 被代理人死亡前已经实施，为了被代理人的继承人的利益继续代理。

3、法定代理终止的情形

- (1) 被代理人取得或恢复民事行为能力；
- (2) 被代理人或代理人死亡；
- (3) 代理人丧失民事行为能力；
- (4) 法律规定的其他情形。

【例-多选题】下列各项中，会导致委托代理法定终止的有（ ）。

- A. 代理人丧失民事行为能力
- B. 被代理人丧失民事行为能力
- C. 委托事务完成
- D. 代理人死亡

【答案】ACD

【解析】委托代理终止的法定情形有：

- (1) 代理期间届满或者代理事务完成（选项 C）；
- (2) 被代理人取消委托或者代理人辞去委托；
- (3) 代理人丧失民事行为能力（选项 A）；
- (4) 代理人或者被代理人死亡（选项 D）；
- (5) 作为代理人或者被代理人的法人、非法人组织终止。

【例-多选题】下列选项中，属于委托代理终止的法定情形的有（ ）。

- A. 代理事务完成
- B. 代理人死亡
- C. 代理人辞去委托
- D. 代理期间届满



老会计-用心传递温度

【答案】ABCD

【解析】委托代理终止的情形

- (1) 代理期间届满或者代理事务完成;
- (2) 被代理人取消委托或者代理人辞去委托;
- (3) 代理人丧失民事行为能力;
- (4) 代理人或者被代理人死亡;
- (5) 作为代理人或者被代理人的法人、非法人组织终止。





第三节 经济纠纷解决途径

【注意】经济纠纷的解决途径：

仲裁、民事诉讼、行政复议、行政诉讼。

适用范围	具体内容
平等主体（民告民）	仲裁、民事诉讼
不平等主体（民告官）	行政复议、行政诉讼

【举例】平等主体：

老张在 4S 店购买了一辆奔驰汽车，购买后发现严重质量问题。凭借购车合同中的仲裁协议向仲裁庭申请仲裁。

【举例】不平等主体：

老李对 A 市税务局核对的应纳税额有异议，向法院申请行政诉讼。

考点 1：仲裁（★★★）

一、仲裁的基本原则

1、自愿原则

（1）当事人采用仲裁方式解决纠纷，必须首先由双方自愿达成仲裁协议。没有仲裁协议，一方申请仲裁的，仲裁组织不予受理。（事先必须有仲裁协议）

（2）当事人可以自愿选择仲裁机构和仲裁员。

（3）当事人可以自行和解，达成和解协议后，可以请求仲裁庭根据和解协议作出仲裁裁决书，也可以撤回仲裁请求。

（4）当事人自愿调解的，仲裁庭应予调解。

2、公平合理原则

以事实为依据、以法律为准绳，公平合理解决纠纷原则

3、独立仲裁原则

仲裁依法独立进行，不受任何行政机关、社会团体和个人的干涉。

4、一裁终局原则

仲裁裁决作出后，当事人就同一纠纷，不能再申请仲裁或者向人民法院起诉。但是，仲裁裁决被人民法院依法裁定“撤销或者不予执行”的（原仲裁协议失效），当事人可以重新达成仲裁协议申请仲裁，也可以向人民法院起诉。（有效的仲裁可以排除法院的管辖权）

【例-判断题】仲裁裁决被人民法院裁定撤销或者不予执行的，当事人就同一纠纷，不能再重新达成仲裁协议申请仲裁或者向人民法院起诉。（ ）

【答案】×

【解析】仲裁裁决被人民法院依法裁定“撤销或者不予执行”的，当事人可以重新达成仲裁协议申请仲裁，也可以向人民法院起诉。



老会计-用心传递温度

【例-多选题】根据仲裁法律制度的规定，下列各项中属于仲裁基本原则的有（ ）。

- A. 自愿原则
- B. 一裁终局原则
- C. 公开仲裁原则
- D. 仲裁组织依法独立行使仲裁权原则

【答案】ABD

【解析】选项C：仲裁一般不公开进行。

二、《仲裁法》的适用范围

1、属于《仲裁法》调整的争议：

仲裁事项必须是**平等主体**的公民、法人和其他组织之间发生的**合同纠纷**和**其他财产性**法律关系的争议。

2、不能通过经济仲裁程序解决

(1) 劳动争议的仲裁。

【解释】劳动争议可申请劳动仲裁，但劳动仲裁适用《劳动争议调解仲裁法》。

(2) 农业集体经济组织内部的农业承包合同纠纷的仲裁。

【解释】农业承包合同纠纷适用《农村土地承包经营纠纷调解仲裁法》。

(3) 关于婚姻、收养、监护、扶养、继承纠纷。（**人身属性**）

(4) **行政争议**。（不平等主体之间）

【口诀】农业劳动，人参行。

【例-多选题】根据《仲裁法》的规定，下列各项中，不属于仲裁机构受理案件范围的有（ ）。

- A. 陈某与所属的农业集体经济组织之间的农业承包合同纠纷
- B. 李某与王某之间的承揽合同纠纷
- C. 甲公司与某行政机关之间的行政争议
- D. 蔡某与其所在单位之间的劳动合同纠纷

【答案】ACD

【解析】

(1) 选项AD：适用专门的仲裁程序，不适用《仲裁法》；

(2) 选项C：行政争议不能仲裁。

【例-单选题】下列各项中，属于《仲裁法》适用范围的是（ ）。

- A. 自然人之间因继承财产发生的纠纷
- B. 农户之间因土地承包经营发生的纠纷
- C. 纳税企业与税务机关之间因纳税发生的争议
- D. 公司之间因买卖合同发生的纠纷

【答案】D

【解析】(1) 选项AC：不能仲裁；

(2) 选项B：不适用《仲裁法》。

三、仲裁机构

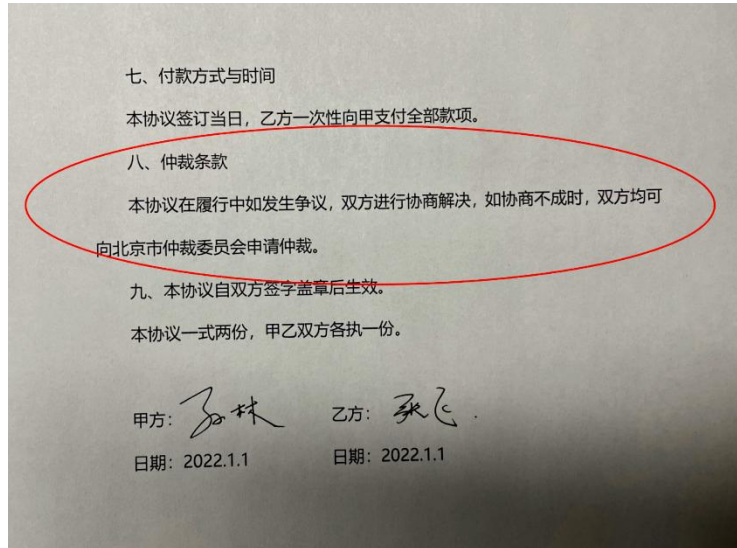
1. 仲裁机构不按行政区划层层设立。



2. 仲裁委员会独立于行政机关，与行政机关没有隶属关系仲裁委员会之间也没有隶属关系。
3. 仲裁委员会之间也没有隶属关系。

四、仲裁协议

仲裁协议应当以**书面形式**订立，口头达成仲裁的意思表示无效。



1、仲裁协议应当具有下列内容：

- (1) 请求仲裁的意思表示；
- (2) 仲裁事项；
- (3) 选定的仲裁委员会。

2、仲裁协议的效力：

- (1) 有效的仲裁协议，可以排除法院的管辖权。
- (2) 当事人对仲裁协议的效力**有异议**的，应当在仲裁庭**首次开庭前**请求仲裁委员会作出决定，或请求**人民法院**作出裁定。一方请求仲裁委员会作出决定，另一方请求人民法院作出裁定的，由人民法院裁定。
- (3) 当事人达成仲裁协议，一方向人民法院起诉时未声明有仲裁协议的，人民法院受理后：
 - ① 另一方在**人民法院首次开庭前**提交仲裁协议的，人民法院应当驳回起诉，但仲裁协议无效的除外；
 - ② 另一方在首次开庭前**未**对人民法院受理该案提出异议的，视为**放弃仲裁协议**，人民法院应当继续审理。
- (4) 仲裁协议具有独立性，合同的变更、解除、终止或无效，不影响仲裁协议的效力。

3、导致**仲裁协议无效**的情形

- (1) 约定的仲裁事项**超过**法律规定的**仲裁范围**；
- (2) **无民事行为能力人**或者**限制民事行为能力人**订立的仲裁协议；
- (3) 一方采取**胁迫**手段，迫使对方订立的仲裁协议；
- (4) 仲裁协议对仲裁事项或仲裁委员会没有约定或约定不明确的，当事人可以补充协议；**达不成补充协议**的，仲裁协议无效。



老会计-用心传递温度

【例-判断题】**限制民事行为能力人**订立的仲裁协议属于可撤销的仲裁协议。（ ）

【答案】×

【解析】仲裁协议无效的情形包括：

- （1）仲裁事项超过仲裁范围的；
- （2）无民事行为能力或者限制民事行为能力订立的；
- （3）一方采取胁迫手段，迫使对方订立；
- （4）仲裁事项或者仲裁委员会达不成补充协议的。

因此限制民事行为能力人订立的仲裁协议属于无效的仲裁协议。

【例-单选题】下列关于仲裁协议效力的表述中，不符合仲裁法律制度规定的是（ ）。

- A. 因买卖合同解除导致其中的仲裁协议无效
- B. 一方当事人受胁迫而订立的仲裁协议无效
- C. 限制民事行为能力人订立的仲裁协议无效
- D. 约定仲裁事项为继承纠纷的仲裁协议无效

【答案】A

【解析】仲裁协议具有独立性，合同的变更、解除、终止或无效，不影响仲裁协议的效力。

五、仲裁程序

1、仲裁申请和受理

申请仲裁必须符合下列条件：

- （1）有仲裁协议；
- （2）有具体的仲裁请求和事实、理由；
- （3）属于仲裁委员会的受理范围。

【注意】仲裁不实行级别管辖和地域管辖，仲裁委员会由当事人协议选定。

2、仲裁庭的组成和回避制度

（1）仲裁庭的组成

仲裁庭可以由 **1 名仲裁员（独任制）** 或 **3 名仲裁员（合议庭）** 组成。

【注意】由 3 名仲裁员组成的，设**首席仲裁员**。

（2）回避制度

仲裁员有下列情况之一的，**必须回避**，当事人也有权提出回避申请：

- ①是本案当事人，或者当事人、代理人的近亲属；
- ②与本案有利害关系；
- ③与本案当事人、代理人有其他关系，可能影响公正仲裁的；
- ④私自会见当事人、代理人，或者接受当事人、代理人的请客送礼的。

【注意】当事人提出回避申请应当说明理由，并在**首次开庭前**提出。回避事由在首次开庭后知道的，可以在**最后一次开庭终结前**提出。

【例-多选题】根据《仲裁法》的规定，下列情形中，属于仲裁员审理案件时必须回避的有（ ）。

- A. 是本案的当事人
- B. 与本案有利害关系
- C. 是本案当事人的近亲属



老会计-用心传递温度

D. 接受当事人的礼物

【答案】ABCD

【解析】仲裁员有下列情况之一的，必须回避，当事人也有权提出回避申请：

- (1) 是本案当事人，或者当事人、代理人的近亲属；
- (2) 与本案有利害关系；
- (3) 与本案当事人、代理人有其他关系，可能影响公正仲裁的；
- (4) 私自会见当事人、代理人，或者接受当事人、代理人的请客送礼的。

六、仲裁裁决

1、开庭形式（开庭不公开）

仲裁应当**开庭**进行。当事人协议不开庭的，仲裁庭可以根据仲裁申请书、答辩书以及其他材料作出裁决。

仲裁一般**不公开进行**，当事人协议公开的，可以公开进行，但涉及国家秘密的除外。

2、仲裁裁决的作出

裁决应按**多数仲裁员**的意见作出，少数仲裁员的不同意见可以记入笔录。仲裁庭不能形成多数意见时，裁决应当按**首席仲裁员**的意见作出。

【注意】裁决书自**作出之日**起发生法律效力。

【例-判断题】仲裁庭不能形成多数意见时，按首席仲裁员的意见作出裁决。（ ）

【答案】√

【解析】裁决应按多数仲裁员的意见作出，少数仲裁员的不同意见可以记入笔录。仲裁庭不能形成多数意见时，裁决应当按首席仲裁员的意见作出。

七、仲裁裁决与撤销

1. 强制执行

当事人应当履行仲裁裁决。一方当事人不履行的，另一方当事人可以按照民事诉讼法的有关规定向人民法院申请执行，**受理申请的人民法院应当执行**。

2. 仲裁裁决的撤销

当事人提出证据证明裁决有依法应撤销情形的，可在**收到裁决书之日起6个月内**，向仲裁委员会所在地的中级人民法院申请撤销裁决。人民法院经组成合议庭审查核实裁决有法定撤销情形之一的，或认定裁决违背社会公共利益的，应当裁定**撤销**。

【注意】仲裁裁决的上述**法定撤销**情形包括：

- (1) **没有**仲裁协议的；
- (2) 裁决的事项**不属于**仲裁协议的范围或者仲裁委员会无权仲裁的；
- (3) 仲裁庭的组成或者仲裁的程序**违反法定程序**的；
- (4) 裁决所根据的证据是**伪造**的；
- (5) 对方当事人**隐瞒**了足以影响公正裁决的证据的；
- (6) 仲裁员在仲裁该案时有**索贿受贿，徇私舞弊，枉法裁决**行为的。

【注意】当事人一方申请执行仲裁裁决，另一方申请撤销裁决的，人民法院应当裁定**中止执**



老会计-用心传递温度

行:

- (1) 人民法院裁定撤销裁决的, 应当裁定**终结执行**。
- (2) 撤销裁决的申请被裁定驳回的, 人民法院应当裁定**恢复执行**。

【例-判断题】当事人一方申请执行仲裁裁决, 另一方申请撤销裁决的, 人民法院应当裁定终结执行。()

【答案】×

【解析】当事人一方申请执行仲裁裁决, 另一方申请撤销裁决的, 人民法院应当裁定**中止执行**。人民法院裁定撤销裁决的, 应当裁定终结执行。撤销裁决的申请被裁定驳回的, 人民法院应当裁定恢复执行。

【例-单选题】根据仲裁法律制度的规定, 当事人提出证据证明裁决有依法应撤销情形的, 可以在收到裁决书之日起一定期间内, 向仲裁委员会所在地的中级人民法院申请撤销裁决, 该期间为()。

- A. 10 日
- B. 15 日
- C. 6 个月
- D. 2 年

【答案】C

【解析】当事人提出证据证明裁决有依法应撤销情形的, 可在收到裁决书之日起 6 个月内, 向仲裁委员会所在地的中级人民法院申请撤销裁决。

【例-单选题】甲、乙因合同纠纷达成仲裁协议, 甲选定 A 仲裁员, 乙选定 B 仲裁员, 另由仲裁委员会主任指定一名首席仲裁员, 3 人组成仲裁庭。仲裁庭在作出裁决时产生了两种不同意见。根据《仲裁法》的规定, 仲裁庭应当采取的正确做法是()。

- A. 按多数仲裁员的意见作出裁决
- B. 按首席仲裁员的意见作出裁决
- C. 提请仲裁委员会作出裁决
- D. 提请仲裁委员会主任作出裁决

【答案】A

【解析】裁决应按多数仲裁员的意见作出, 少数仲裁员的不同意见可以记入笔录。本题中, 如果 3 名仲裁员产生 3 种不同意见, 按首席仲裁员的意见作出裁决。

【例-多选题】根据《仲裁法》的规定, 下列情形中, 属于仲裁员审理案件时必须回避的有()。

- A. 是本案的当事人
- B. 与本案有利害关系
- C. 是本案当事人的近亲属
- D. 接受当事人的礼物

【答案】ABCD

【解析】仲裁员有下列情况之一的, 必须回避, 当事人也有权提出回避申请:

- (1) 是本案当事人, 或者当事人、代理人的近亲属 (选项 AC);
- (2) 与本案有利害关系 (选项 B);



老会计-用心传递温度

- (3) 与本案当事人、代理人有其他关系，可能影响公正仲裁的；
- (4) 私自会见当事人、代理人，或者接受当事人、代理人的请客送礼的（选项 D）。

考点 2：民事诉讼（★★★）

一、民事诉讼的适用范围

1. 民事纠纷案件

如房屋产权争议案件、合同纠纷案件、侵犯著作权案件、侵犯名誉权案件、离婚案件、追索抚养费案件、财产继承案件、解除收养关系案件、因环境污染引起的侵权案件、因不正当竞争引起的损害赔偿案件等。

2. 商事纠纷案件

商事案件是指由商法调整的**商事关系**引起的诉讼。

【举例】票据案件、股东权益纠纷案件、保险合同纠纷案件、海商案件等。

3. 劳动争议案件

指因**劳动法调整的社会关系**发生的争议，法律规定适用民事诉讼程序的案件。

【举例】劳动合同纠纷案件等。

4. 人民法院适用《民事诉讼法》审理的**非讼案件**

(1) 适用**特别程序审理**的案件。

【举例】选民资格案件，宣告失踪或者宣告死亡案件、认定公民无民事行为能力或者限制民事行为能力案件等。

(2) 适用**督促程序审理**的案件。

(3) 适用**公示催告程序**审理的案件。

二、基本制度

1. 合议制度

(1) 合议制

由 3 名以上审判人员组成审判组织。（≥3 人）

(2) 独任制

由 1 名审判员独立地对案件进行审理和裁判（1 人）

【注意】以下案件可执行**独任制**：

- ①简易程序、
- ②特别程序（除选民资格案件及重大、疑难的案件）、
- ③督促程序、
- ④公示催告程序。

【解释】选民资格案件及重大、疑难的案件，**3 名以上**审判员组成审判组织。

2. 回避制度

审判人员、书记员、翻译人员、鉴定人、勘验人有下列情形之一的，应当自行回避，当事人有权用口头或者书面方式申请他们回避：

- (1) 是本案当事人或者当事人、诉讼代理人近亲属的；
- (2) 与本案有利害关系的；



老会计-用心传递温度

- (3) 与本案当事人、诉讼代理人有其他关系，可能影响对案件公正审理的。
- (4) 违反规定私自会见当事人、诉讼代理人，接受当事人、诉讼代理人请客送礼的

3. 公开审判制度

(1) 原则上：人民法院审理民事案件，**应当公开进行**。（公开审理、公开判决）

【注意】以下情形**可以不公开审理**：

- ①涉及国家秘密、个人隐私或者法律另有规定的，不公开审理。
 - ②离婚案件、涉及商业秘密的案件，当事人申请不公开审理的，可以不公开审理。
- (2) 不论案件是否公开审理，**一律公开宣告判决**。

【例-多选题】根据民事诉讼法律制度的规定，下列关于公开审判制度的表述中，正确的有（ ）。

- A. 涉及商业秘密的民事案件，当事人申请不公开审理的，可以不公开审理
- B. 不论民事案件是否公开审理，一律公开宣告判决
- C. 涉及国家秘密的民事案件应当不公开审理
- D. 涉及个人隐私的民事案件应当不公开审理

【答案】ABCD

【解析】(1) 选项 ACD：人民法院审理民事案件，除涉及国家秘密、个人隐私或者法律另有规定的以外，应当公开进行。离婚案件、涉及商业秘密的案件，当事人申请不公开审理的，可以不公开审理；

(2) 选项 B：公开审判包括审判过程公开和审判结果公开两项内容，不论案件是否公开审理，一律公开宣告判决。

4. 两审终审制度

(1) 一个案件经过第一审法院审判后，当事人不服，有权在法定期限内（判决书送达之日起15日内）向上一级法院提起上诉，由**上一级法院**进行第二审。二审法院的判决、裁定是终审的判决、裁定。

【注意】两审终审制度的例外：（一审终审）

- ①适用“特别程序、督促程序、公示催告程序和简易程序中的小额诉讼程序”审理的案件，实行一审终审；
- ②最高人民法院所作的一审判决、裁定，为终审判决、裁定。（没有上一级法院了）

(2) 再审

对终审判决、裁定，当事人不得上诉；如果发现确有**错误**，可以通过**审判监督程序**予以纠正。

【链接】仲裁实行一裁终局制度，仲裁庭作出的仲裁裁决为终局裁决，仲裁裁决作出后，当事人就同一纠纷再申请仲裁或向人民法院起诉的，仲裁委员会或者人民法院不予受理。

三、民事诉讼的地域管辖

地域管辖，是指确定同级人民法院之间在各自管辖的地域内审理第一审经济案件的分工和权限。它又分为**一般地域管辖**和**特殊地域管辖**。

1. 一般地域管辖：

以**被告住所地**为依据来确定案件的管辖法院，即实行“原告就被告原则”。

(1) 对公民提起的民事诉讼，由**被告住所地**人民法院管辖，被告住所地与经常居住地不一致的，由**经常居住地**人民法院管辖。



老会计-用心传递温度

【解释】公民的住所地是指该公民的**户籍所在地**；经常居住地是指公民离开住所地至起诉时已连续居住满1年的地方。

(2) 对法人或其他组织提起的民事诉讼，由**被告住所地**人民法院管辖。

(3) 同一诉讼的几个被告住所地、经常居住地在两个以上人民法院辖区的，各该人民法院**都有**管辖权。

【解释】两个以上人民法院都有管辖权的诉讼，原告可以向其中一个人民法院起诉；原告向两个以上有管辖权的人民法院起诉的，由**最先立案的人民法院**管辖。

2. 特殊地域管辖：（包括但不限于）

(1) 因**合同纠纷**引起的诉讼，由被告住所地或**合同履行地**人民法院管辖。

【注意】财产租赁合同、融资租赁合同以**租赁物使用地**为合同履行地；合同对履行地有约定的，从其约定。（2023 年新增）

(2) 因保险合同纠纷提起的诉讼

①原则上，由被告住所地或**保险标的物所在地**人民法院管辖；

②因财产保险合同纠纷提起的诉讼，如果保险标的物是运输工具或者运输中的货物，可以由被告住所地、**运输工具登记注册地、运输目的地、保险事故发生地**人民法院管辖；

③因人身保险合同纠纷提起的诉讼，可由被告住所地、**被保险人住所地**人民法院管辖。

(3) 因票据纠纷提起的诉讼，由**票据支付地**或被告住所地人民法院管辖。

(4) 因公司设立、确认股东资格、分配利润、解散等纠纷提起的诉讼，由**公司住所地**人民法院管辖。

(5) 因铁路、公路、水上、航空运输和联合运输合同纠纷提起的诉讼，由**运输始发地、目的地**或者被告住所地人民法院管辖。

(6) 因侵权行为提起的诉讼，由**侵权行为地**（包括侵权行为实施地、侵权结果发生地）或者被告住所地人民法院管辖。

(7) 因铁路、公路、水上和航空事故请求损害赔偿提起的诉讼，由**事故发生地**或者车辆、船舶**最先到达地、航空器最先降落地**或者被告住所地人民法院管辖

(8) 因船舶碰撞或者其他海事损害事故请求损害赔偿提起的诉讼，由碰撞发生地、碰撞船舶**最先到达地、加害船舶被扣留地**或者被告住所地人民法院管辖。

(9) 因海难救助费用提起的诉讼，由**救助地**或者**被救助船舶最先到达地**人民法院管辖。

(10) 因共同海损提起的诉讼，由船舶**最先到达地、共同海损理算地**或者**航程终止地**的人民法院管辖。

3. 专属管辖

纠纷类型	法院管辖地
(1) 不动产纠纷	不动产所在地
(2) 港口作业中发生纠纷	港口所在地
(3) 继承遗产纠纷	①被继承人死亡时住所地
	②主要遗产所在地

4. 协议管辖



老会计-用心传递温度

当事人对**合同**或者**其他财产权益纠纷**的,可以书面协议方式选择解决他们之间纠纷的管辖法院。

【例-单选题】根据民事诉讼法律制度的规定,下列民事诉讼中,适用**专属管辖**的是()

- A. 因航空运输合同纠纷提起的诉讼
- B. 因港口作业中发生纠纷提起的诉讼
- C. 因确认股东资格纠纷提起的诉讼
- D. 因票据纠纷提起的诉讼

【答案】B

【解析】专属管辖包括:

- (1) 不动产纠纷: 不动产所在地;
- (2) 港口作业纠纷: 港口所在地;
- (3) 继承遗产纠纷: 被继承人死亡时住所地或主要遗产所在地。

【例-单选题】根据民事诉讼法律制度的规定,下列民事纠纷中,当事人不得约定纠纷管辖法院的是()。

- A. 收养协议纠纷
- B. 赠与合同纠纷
- C. 物权变动纠纷
- D. 商标权纠纷

【答案】A

【解析】(1) 选项 BCD: 只有合同纠纷(选项 B)或者其他财产权益纠纷(选项 CD)可以协议管辖,由当事人以协议的方式选择解决他们之间纠纷的管辖法院。

(2) 选项 A: 属于人身关系纠纷,不能协议管辖。

四、民事诉讼审判程序

审判程序	
第一审程序	普通程序
	简易程序
第二审程序(又称上诉程序)	
审判监督程序等	

(一) 第一审程序

是指各级人民法院审理第一审经济案件适用的程序,分为**普通程序**、**简易程序**。

1. 普通程序

普通程序是民事、经济案件审判中最基本的程序,主要包括以下内容:

(1) 起诉和受理条件

- ①原告是与本案**有直接利害关系**的公民、法人和其他组织;
- ②有**明确的被告**;
- ③有具体的**诉讼请求和事实、理由**;



老会计-用心传递温度

④属于人民法院受理民事诉讼的范围和管辖范围，同时还必须办理法定手续；

⑤人民法院接到**起诉状**或**口头起诉**后，经审查认为符合起诉条件的，应当在**7日内**立案，并通知当事人。

(2) 审理前的准备

人民法院应当在立案之日起**5日内**将起诉状副本发送被告。

(3) 开庭审理原则

庭审主要围绕当事人争议的事实、证据和法律适用等焦点问题进行，对于判决前能够调解的，还可以进行**调解**，调解不成的，应当依法及时**判决**。

2. 简易程序

是指基层人民法院及其派出的人民法庭，审理简单民事案件所适用的既独立又简便易行的诉讼程序。

(1) 适用范围：简易程序适用于**事实清楚、权利义务关系明确，争议不大**的简单案件。

(2) 简易之处：

	内容
① 开庭方式便利	经当事人双方同意，可以采用视听传输技术等方式开庭
② 传唤、通知、送达方式简便	人民法院可以采取捎口信、电话、短信、传真、电子邮件等简便方式传唤双方当事人、通知证人和送达 裁判文书以外的 诉讼文书。
③ 审判简单	由 审判员独任审判 ，书记员担任记录。

(3) **不适用**简易程序的案件

①**起诉时被告下落不明的**；

②发回重审的；

③当事人一方**人数众多**的；

④适用审判监督程序的；

⑤涉及国家利益、社会公共利益的；

⑥第三人起诉请求改变或者撤销生效判决、裁定、调解书的；

⑦其他不宜适用简易程序的案件。

(4) 小额诉讼程序

在满足简易程序的前提下，基层人民法院及其派出的人民法庭审理事实清楚、权利义务关系明确、争议不大的**简单金钱给付**民事案件，适用更为简易的小额诉讼程序。

【解释】适用小额诉讼程序审理案件，可以**一次开庭**审结并且**当庭宣判**。

【注意】**不得适用**小额诉讼程序：

①人身关系、财产确权案件；

②涉外案件；

③需要评估、鉴定或者对诉前评估、鉴定结果有异议的案件；

④一方当事人下落不明的案件；

⑤当事人提出反诉的案件；

⑥其他不宜适用小额诉讼的程序审理的案件。

【例-判断题】被二审人民法院发回重审的民事诉讼案件可以适用简易程序审理。()



老会计-用心传递温度

【答案】×

【解析】下列案件，不适用简易程序：起诉时被告下落不明的；发回重审的；当事人人数众多的；适用审判监督程序的；涉及国家利益、社会公共利益的；第三人起诉请求改变或者撤销生效判决、裁定、调解书的；其他不宜适用简易程序的案件。

【例-多选题】根据《民事诉讼法》的规定，提起民事诉讼必须符合的法定条件有（ ）。

- A. 有书面诉状
- B. 有明确的被告
- C. 有具体的诉讼请求和事实、理由
- D. 原告与本案有直接利害关系

【答案】BCD

【解析】起诉必须符合法定条件：

- （1）原告是与本案有直接利害关系的公民、法人和其他组织（选项 D）；
- （2）有明确的被告（选项 B）；
- （3）有具体的诉讼请求和事实、理由（选项 C）；
- （4）属于人民法院受理民事诉讼的范围和管辖范围，同时还必须办理法定手续。

（二）第二审程序

又称上诉程序，是指上级人民法院审理当事人不服第一审人民法院尚未生效的判决和裁定而提起的上诉案件所适用的程序。（两审终审制）

- 1. 当事人不服地方人民法院第一审判决的，有权在判决书送达之日起 15 日内向上一级人民法院提起上诉。
- 2. 当事人不服地方人民法院第一审裁定的，有权在裁定书送达之日起 10 日内向上一级人民法院提起上诉。
- 3. 第二审人民法院的判决、裁定是终审的判决、裁定。

【注意】上诉应当递交上诉状，上诉状应当通过原审人民法院提出，并按照对方当事人或者代理人的人数提出副本。当事人直接向第二审人民法院上诉的，第二审人民法院应当在 5 日内将上诉状移交原审人民法院。（2023 年新增）

【例-单选题】根据民事诉讼法律制度的规定，当事人不服地方人民法院第一审裁定的，上诉期限是（ ）。

- A. 10 日
- B. 15 日
- C. 20 日
- D. 30 日

【答案】A

【解析】当事人不服地方人民法院第一审裁定的，有权在裁定书送达之日起 10 日内向上一级人民法院提起上诉。

（三）审判监督程序

是指有审判监督权的人员和机关，发现已经发生法律效力的判决、裁定确有错误的，依法提出对原案重新进行审理的一种特别程序，又称再审程序。（对已生效的裁定书或判决书“有错误”的地方进行再审）



老会计-用心传递温度

1. 决定再审

(1) 各级**人民法院院长**对本院已经发生法律效力的判决、裁定、调解书，发现确有错误，认为需要再审的，提交审判委员会讨论决定（而非直接决定）。

(2) **最高人民法院**对地方各级人民法院、**上级人民法院**对下级人民法院已经发生法律效力的判决、裁定、调解书，发现确有错误的，有权提审或指令下级人民法院再审。

2. 当事人申请再审

(1) 当事人对已经发生法律效力的判决、裁定，认为有错误的，可以向原审人民法院或上一级人民法院申请再审，但**不停止**判决、裁定的执行。

(2) 当事人对已经发生法律效力的调解书申请再审，应当在调解书发生法律效力后**6个月**内提出。

3. 当事人申请再审，有下列情形之一的，人民法院**不予受理**：

- (1) 再审申请被驳回后再次提出申请的；
- (2) 对再审判决、裁定提出申请的；
- (3) 在人民检察院对当事人的申请作出不予提出再审检察建议或者抗诉决定后又提出申请的。

【例-多选题】根据民事诉讼法律制度的规定，对于当事人的下列再审申请，人民法院不予受理的有（ ）。

- A. 再审申请被驳回后再次提出申请的
- B. 在人民检察院对当事人的申请作出不予提出再审检察建议后又提出申请的
- C. 对再审判决、裁定提出申请的
- D. 在调解书发生法律效力后3个月提出申请的

【答案】ABC

【解析】当事人申请再审，有下列情形之一的，人民法院不予受理：

- (1) 再审申请被驳回后再次提出申请的；
- (2) 对再审判决、裁定提出申请的；
- (3) 在人民检察院对当事人的申请作出不予提出再审检察建议或者抗诉决定后又提出申请的。

【例-判断题】当事人对已经发生法律效力的判决，认为有错误的，只要向原审人民法院申请再审，该判决就应停止执行。（ ）

【答案】×

【解析】当事人对已经发生法律效力的判决、裁定，认为有错误的，可以向原审人民法院或者上一级人民法院申请再审，但不停止判决、裁定的执行。

（四）执行程序

1、申请执行的期间为2年

起算时点：法律文书规定了履行期间的，从法律文书规定履行期间的最后一日起计算；法律文书规定分期履行的，从**最后一期履行期限届满之日**起计算；法律文书未规定履行期间的，从**法律文书**生效之日起计算。

【注意】申请执行时效的中止、中断，适用法律有关诉讼时效中止、中断的规定。



老会计-用心传递温度

2、超期申请执行

- (1) 申请执行人超过申请执行时效期间向人民法院申请强制执行的，人民法院**应予受理**。
- (2) 被执行人对申请执行时效期间提出异议，人民法院经审查异议成立的，裁定**不予执行**。（类似于“诉讼时效”）
- (3) 被执行人履行全部或者部分义务后，又以不知道申请执行时效期间届满为由请求执行回转的，**人民法院不予支持**。

五、诉讼时效

（一）概念和特点

1. 概念

诉讼时效是指权利人不在于法定期间内行使权利而**失去诉讼保护**的制度。

2. “诉讼时效”的含义：

- (1) 诉讼时效期间届满，权利人**丧失的是胜诉权**。（即强制力保证实施的权利）
- (2) 诉讼时效期间届满的，义务人可以提出不履行义务的抗辩。诉讼时效期间届满后，义务人同意履行的，不得以诉讼时效期间届满为由抗辩；义务人已自愿履行的，不得请求返还。
- (3) 人民法院**不得主动适用**诉讼时效的规定。
- (4) 诉讼时效的期间、计算方法以及中止、中断的事由由法律规定，当事人**约定无效**。当事人对诉讼时效利益的预先放弃无效。

（二）诉讼时效的适用对象

1. 诉讼时效主要适用于**债权请求权**。

2. 下列请求权**不适用诉讼时效**的规定：

- (1) 请求停止侵害、排除妨碍、消除危险；
- (2) 不动产物权和登记的动产物权的权利人请求返还财产；
- (3) 请求支付抚养费、赡养费或者扶养费；
- (4) 依法不适用诉讼时效的其他请求权。

【注意】根据最高人民法院《关于审理民事案件适用诉讼时效制度若干问题的规定》下列情形也**不适用诉讼时效**：

- (1) 支付存款本金及利息请求权；
- (2) 兑付国债、金融债券以及向不特定对象发行的企业债券本息请求权；
- (3) 基于投资关系产生的缴付出资请求权；
- (4) 其他依法不适用诉讼时效规定的债权请求权。

【例-单选题】下列当事人的请求权中，属于诉讼时效适用对象的是（ ）。

- A. 丙公司请求股东钱某缴付出资
- B. 赵某请求孙某停止侵害
- C. 甲公司请求乙公司支付租金
- D. 周某请求丁银行支付存款本金及利息

【答案】C

【解析】选项 A 基于投资关系产生的缴付出资请求权不适用诉讼时效；选项 B 请求停止侵害不适用诉讼时效；选项 D 支付存款本金及利息请求权不适用诉讼时效。



老会计-用心传递温度

【例-单选题】根据民事法律制度的规定，下列关于诉讼时效期间届满法律效力的表述中，不正确的是（ ）。

- A. 诉讼时效期间届满后，债务人获得抗辩权
- B. 诉讼时效期间届满后，实体权利本身归于消灭
- C. 诉讼时效期间届满后，当事人起诉的，人民法院应当受理
- D. 诉讼时效期间届满后，当事人自愿履行义务的，不受诉讼时效限制

【答案】B

【解析】诉讼时效期间届满时债务人获得抗辩权，但债权人的实体权利并不消灭。

（三）诉讼时效期间的种类与起算

1. 诉讼时效期间的种类

普通诉讼时效	自权利人知道或者应当知道权利受到损害以及义务人之日起计算，诉讼时效期间为 3 年，法律另有规定的，依照其规定。
最长诉讼时效	自权利受到损害之日起超过 20 年的，人民法院不予保护；有特殊情况的，人民法院可以根据权利人的申请决定延长。

【注意】期间性质不同。

- ①3 年的普通诉讼时效期间有中止、中断问题，性质上为可变期间；
- ②20 年的长期诉讼时效期间不发生中止、中断问题，但可以延长。

2. 特殊规定

（1）1 年

海上货运运输中，向承运人要求赔偿的请求权、海上拖航合同的请求权、有关共同海损分摊的请求权，诉讼时效期间为 1 年。

（2）5 年（第 6 章内容）

人寿保险的被保险人或者受益人向保险人请求给付保险金的诉讼时效期间为 5 年，自其知道或者应当知道保险事故发生之日起计算。

【例-单选题】根据《民法典》的规定，向人民法院请求保护民事权利的普通诉讼时效期间为（ ）。

- A. 2 年
- B. 10 年
- C. 3 年
- D. 20 年

【答案】C

【解析】根据《民法典》的规定，向人民法院请求保护民事权利的普通诉讼时效期间为自权利人知道或者应当知道权利受到损害以及义务人之日起计算，诉讼时效期间为 3 年，法律另有规定的除外。

3. 诉讼时效期间的起算

情形	诉讼时效起算点
侵权行为所生之债	知道或应当知道权利被侵害事实和加害人之时开始起算



老会计-用心传递温度

约定履行期限之债	履行期限届满之日开始计算
未约定履行期限之债	(1) 可以确定履行期限的，诉讼时效期间从履行期限届满之日起计算； (2) 不能确定履行期限的，诉讼时效期间从债权人要求债务人履行义务的宽限期届满之日起计算， (3) 债务人在债权人第一次向其主张权利之时明确表示不履行义务的，诉讼时效期间从债务人明确表示不履行义务之日起计算。

情形	诉讼时效起算点
不作为义务之债	得知或应当知道债务人作为之时开始计算
附条件之债	自该条件成就之日起计算
附期限之债	自该期限届至之日
当事人约定同一债务分期履行的	诉讼时效期间自最后一期履行期限届满之日起计算
无、限制民事行为能力人对其法定代理人的请求权	自该法定代理终止之日起计算
未成年人遭受性侵害的损害赔偿请求权的诉讼时效期间	自受害人年满18周岁之日起计算

(四) 诉讼时效中止

1. 中止的条件

在诉讼时效期间的最后6个月内，因不可抗力或其他障碍不能行使请求权的，诉讼时效中止。包括：（客观因素）

- (1) 不可抗力（如自然灾害、军事行动等）；
- (2) 无民事行为能力人或者限制民事行为能力人没有法定代理人，或者法定代理人死亡、丧失民事行为能力、丧失代理权；
- (3) 继承开始后未确定继承人或者遗产管理人；
- (4) 权利人被义务人或者其他控制等；

【注意】引起诉讼时效中止，应当同时满足下列两个条件：

- ① 诉讼时效的中止必须是因法定事由而发生；
- ② 法定事由发生或存续于诉讼时效期间的最后6个月内。

2. 诉讼时效期间中止的效力

诉讼时效期间中止的效力，在于使时效期间暂停计算，待中止的原因消灭后，即权利人能够行使其请求权时，再继续计算时效期间。继续计算的时效期间不足6个月的，应延长到6个月。



老会计-用心传递温度

(五) 诉讼时效中断 (重新计算)

1. 中断的条件 (主观因素)

(1) 权利人向义务人提出履行义务的请求;

(2) 义务人同意履行义务;

同意履行义务的方式包括义务人作出分期履行、部分履行、请求延期履行、支付利息、提供履行担保等承诺。

(3) 权利人提起诉讼或者申请仲裁;

(4) 与提起诉讼或者申请仲裁具有同等效力的其他情形

① 申请支付令;

② 申请破产、申报破产债权;

③ 为主张权利而申请宣告义务人失踪或死亡;

④ 申请诉前财产保全、诉前临时禁令等诉前措施;

⑤ 申请强制执行;

⑥ 申请追加当事人或者被通知参加诉讼;

⑦ 在诉讼中主张抵销等;

⑧ 权利人向人民调解委员会以及其他依法有权解决相关民事纠纷的国家机关、事业单位、社会团体等社会组织提出保护相应民事权利的请求;

⑨ 权利人向公安机关、人民检察院、人民法院报案或者控告, 请求保护其民事权利。

2. 诉讼时效期间中断的效力

诉讼时效期间中断的事由发生后, 已经过的时效期间归于无效; 中断事由存续期间, 时效不进行; 中断事由终止时, 重新计算时效期间。

【注意】对于连带债权人中的一人发生诉讼时效中断效力的事由, 应当认定对其他连带债权人也发生诉讼时效中断的效力。对于连带债务人中的一人发生诉讼时效中断效力的事由, 应当认定对其他连带债务人也发生诉讼时效中断的效力。

【例-单选题】根据民事诉讼法律制度的规定, 在诉讼时效期间最后 6 个月内发生的或存续的下列事由中, 能够引起诉讼时效中止的是 ()。

A. 权利人提起诉讼

B. 义务人同意履行义务

C. 权利被侵害的限制民事行为能力人的法定代理人死亡

D. 权利被侵害的完全民事行为能力人的委托代理人辞去委托

【答案】C

【解析】诉讼时效的中止必须是因法定事由而发生。这些法定事由包括两大类: 一是不可抗力; 二是其他障碍, 即除不可抗力外使权利人无法行使请求权的客观情况, 包括权利被侵害的无民事行为能力人或者限制民事行为能力人没有法定代理人, 或者法定代理人死亡 (选项 C 正确)、丧失民事行为能力、丧失代理权; 继承开始后未确定继承人或者遗产管理人; 权利人被义务人或者其他他人控制等。

【例-多选题】王某借给李某 5 万元。约定的还款期间届满后, 李某未还款。在诉讼时效期间届满前发生的下列事由中, 能够导致诉讼时效期间中断的有 ()。

A. 李某向王某请求延期还款

B. 王某要求李某还款



老会计-用心传递温度

- C. 王某向人民法院提起诉讼要求李某还款
D. 李某向王某还款 1 万元

【答案】ABCD

【解析】(1) 选项 AD：属于义务人同意履行义务，同意履行义务的方式包括义务人作出分期履行、部分履行、请求延期履行、支付利息、提供履行担保等承诺。

(2) 选项 B：属于权利人向义务人提出请求履行义务的要求。

(3) 选项 C：属于权利人提起诉讼。

【例-单选题】在诉讼时效期间的最后 6 个月内，因一定事由的发生可导致诉讼时效中止。根据民事法律制度的规定，下列事由中，能够导致诉讼时效中止的是（ ）。

- A. 权利人提起诉讼
B. 发生不可抗力导致权利人无法行使请求权
C. 权利人向义务人提出履行义务的要求
D. 义务人同意履行义务

【答案】B

【解析】选项 ACD：属于诉讼时效中断的法定事由。

考点 3：行政复议（★★）

（一）行政复议的范围

1. 可以申请行政复议的事项

当事人对**行政机关**的具体行政行为不服，可以申请行政复议：

(1) 对行政机关作出的警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、责令停产停业、暂扣或者吊销许可证、暂扣或者吊销执照、行政拘留等行政处罚决定不服的；

(2) 对行政机关作出的限制人身自由或者查封、扣押、冻结财产等行政强制措施决定不服的；

(3) 对行政机关作出的有关许可证、执照、资质证、资格证等证书变更、中止、撤销的决定不服的；

(4) 对行政机关作出的关于确认土地、矿藏、水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂、海域等自然资源的所有权或者使用权的决定不服的；

(5) 认为行政机关侵犯其合法的经营自主权的；

(6) 认为行政机关变更或者废止农业承包合同，侵犯其合法权益的；

(7) 认为行政机关违法集资、征收财物、摊派费用或者违法要求履行其他义务的；

(8) 认为符合法定条件，申请行政机关颁发许可证、执照、资质证、资格证等证书，或者申请行政机关审批、登记有关事项，行政机关没有依法办理的；

(9) 申请行政机关履行保护人身权利、财产权利、受教育权利的法定职责，行政机关没有依法履行的；

(10) 申请行政机关依法发放抚恤金、社会保险金或者最低生活保障费，行政机关没有依法发放的；

(11) 认为行政机关的其他具体行政行为侵犯其合法权益的。

【注意】公民、法人或者其他组织认为行政机关的具体行政行为**所依据的下列规定**不合法，在对具体行政行为申请行政复议时，可以**一并**向行政复议机关提出对该规定的审查申请：

①国务院部门的规定；



老会计-用心传递温度

②县级以上地方各级人民政府及其工作部门的规定；

③乡、镇人民政府的规定。

【解释】国务院部、委员会规章和地方人民政府规章的审查依照法律、行政法规办理。（2023年新增）

2. 不能申请行政复议的情形

（1）内部行政行为：

不服行政机关作出的行政处分或者其他人事处理决定时，可以依法提出申诉。（如：降级、撤职、记过、开除）

（2）抽象行政行为：

不服行政法规与行政规章的，规章的审查依照法律、行政法规办理。

（3）行政机关针对民事争议的处理：

不服行政机关对民事纠纷作出的调解或者其他处理，可以依法申请仲裁或者向人民法院提起民事诉讼，但不能提起行政复议。

【例-单选题】下列行政争议中，属于行政复议范围的是（ ）。

- A. 行政机关工作人员李某对本单位将其调离原岗位的决定不服
- B. 赵某对公安机关限制其人身自由的行政强制措施的决定不服
- C. 钱某认为国家税务总局制定的部门规章侵犯其权益
- D. 孙某不服行政机关对其与张某的民事纠纷作出的调解

【答案】B

【解析】不能申请行政复议的情形：

（1）内部行政行为（官管官）。不服行政机关作出的行政处分或其他人事处理决定，依照有关法律、行政法规的规定提出申诉。A 错误。

（2）抽象行政行为。不服行政法规与行政规章的，规章的审查依照法律、行政法规办理；C 错误。

（3）行政机关对民事争议的处理。不服行政机关对民事纠纷作出的调解或其他处理，依法申请仲裁或者向人民法院提起诉讼。D 错误。

【例-多选题】下列纠纷中，当事人可以向行政复议机关申请行政复议的有（ ）。

- A. 李某对公安机关作出的给予其行政拘留决定不服引起的纠纷
- B. 甲公司对行政机关作出的查封其财产的行政强制措施决定不服引起的纠纷
- C. 杨某对所任职的税务局作出的免除其职务的决定不服引起的纠纷
- D. 乙公司对市场监督管理局作出的吊销其餐饮服务许可证决定不服引起的

【答案】ABD

【解析】选项 C：属于对行政主体作出的内部行政行为不服，不能申请行政复议，也不能提起行政诉讼。

（二）行政复议申请与受理

1. 行政复议申请

时间	公民、法人或者其他组织认为具体行政行为侵犯其合法权益的，可以自知道该具体行政行为之日起 60 日内提出行政复议申请；但是法律规定的申请期
----	--



老会计-用心传递温度

	限“超过”60日的除外。
形式	行政复议申请可以是 书面 的，也可以是 口头 的。 【链接】当事人申请仲裁，必须有书面的仲裁协议。
受理	公民、法人或者其他组织向人民法院提起行政诉讼，人民法院 已经依法受理的，不得申请行政复议 。
收费	行政复议机关受理行政复议申请， 不得向申请人收取任何费用 。
举证责任	行政复议的举证责任，由 被申请人 承担。

【注意】行政复议期间**具体行政行为不停止执行**。但是，有下列情形之一的，**可以停止执行**：

- (1) **被申请人认为**需要停止执行的；
- (2) **行政复议机关认为**需要停止执行的；
- (3) 申请人申请停止执行，**行政复议机关认为其要求合理**，决定停止执行的；
- (4) **法律规定停止执行**的。

【例-单选题】根据行政复议法律制度的规定，下列关于行政复议申请和受理的表述中，正确的是（ ）。

- A. 公民提起行政诉讼已有人民法院依法受理的，还可以再申请行政复议
- B. 申请行政复议必须采用书面形式
- C. 公民认为具体行政行为侵犯其合法权益的，应当自知道该具体行政行为之日起15日内提起行政复议
- D. 行政复议机关受理行政复议申请，不得向申请人收取任何费用

【答案】D

【解析】(1) 公民、法人或者其他组织向人民法院提起行政诉讼，人民法院已经依法受理的，不得申请行政复议（A 错误）。

(2) 申请人请行政复议，可以书面申请，也可以口头申请（B 错误）。

(3) 公民、法人或者其他组织认为具体行政行为侵犯其合法权益的，可以自知道该具体行政行为之日起 60 日内提出行政复议（C 错误）

【例-判断题】行政复议机关受理复议申请收取行政复议费，由申请人先行预交。（ ）

【答案】×

【解析】行政复议机关受理行政复议申请，不得向申请人收取任何费用。

2. 行政复议机关

行政机关	复议机关
县级以上地方各级人民政府工作部门	本级人民政府或上一级主管部门
海关、金融等实行垂直管理的行政机关和国家安全机	上一级主管部门



老会计-用心传递温度

关	
地方各级人民政府	上一级人民政府
省、自治区人民政府依法设立的派出机构所属的县级地方人民政府	派出机关
国务院部门或者省级人民政府	国务院部门或省级人民政府

【例-多选题】下列行政复议申请情形中，符合法律规定的有（ ）。

- A. 赵某对商务部的具体行政行为不服，应当向国务院申请行政复议
- B. 王某对丙县财政局的具体行政行为不服，可以向丙县人民政府申请行政复议
- C. 张某对甲市乙县人民政府的具体行政行为不服，应当向甲市人民政府申请行政复议
- D. 李某对丁市**税务局**的具体行政行为不服，可以向丁市人民政府申请行政复议

【答案】BC

【解析】（1）对国务院部门或者省、自治区、直辖市人民政府的具体行政行为不服的，向作出该具体行政行为的国务院部门或者省、自治区、直辖市人民政府申请行政复议，A应当向商务部申请复议，因此错误；

（2）对县级以上地方各级人民政府工作部门的具体行政行为不服的，由申请人选择，可以向该部门的本级人民政府申请行政复议，也可以向上一级主管部门申请行政复议，B说法正确；

（3）对地方各级人民政府的具体行政行为不服的，向上一级人民政府申请行政复议，C正确；

（4）对海关、金融、国税、外汇管理等实行垂直领导的行政机关和国家安全机关的具体行政行为不服的，向上一级主管部门申请行政复议，D应当找省税务局复议，因此错误。

（三）行政复议决定

1. 决定期限（60日+30日）

行政复议机关应当自**受理申请之日起 60 日内**作出行政复议决定，但是法律规定的行政复议期限少于 60 日的除外。

情况复杂，不能在规定期限内作出行政复议决定的，经行政复议机关负责人批准，可以适当延长，并告知申请人和被申请人；但延长期限**最多不超过 30 日**。

2. 行政复议决定的类型

决定类型	适用情形
（1）维持决定 （按原行政机关执行）	具体行政行为认定事实清楚，证据确凿，适用依据正确，程序合法，内容适当。
（2）履行决定	被申请人不履行法定职责。



老会计-用心传递温度

(3) 撤销、变更或者确认违法	(1) 主要事实不清、证据不足的。 (2) 适用依据错误的。 (3) 违反法定程序的。 (4) 超越或者滥用职权的。 (5) 具体行政行为明显不当的。
-----------------	---

3. 行政复议决定书生效

行政复议决定书**一经送达**，即发生法律效力。

【链接】仲裁的裁决书自**作出之日**起发生法律效力。

【例·判断题】行政复议决定书一经作出，即发生法律效力。()

【答案】×

【解析】行政复议决定书一经送达，即发生法律效力。

考点 4：行政诉讼 (★★)

(一) 行政诉讼的适用范围

1. 对下列具体行政行为不服可以提起行政诉讼：

- (1) 对行政拘留、暂扣或者吊销许可证和执照、责令停产停业、没收违法所得、没收非法财物、罚款、警告等行政处罚不服的；
- (2) 对限制人身自由或者对财产的查封、扣押、冻结等行政强制措施和行政强制执行不服的；
- (3) 申请行政许可，行政机关拒绝或者在法定期限内不予答复，或者对行政机关作出的有关行政许可的其他决定不服的；
- (4) 对行政机关作出的关于确认土地、矿藏、水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂、海域等自然资源的所有权或者使用权的决定不服的；
- (5) 对征收、征用决定及其补偿决定不服的；
- (6) 申请行政机关履行保护人身权、财产权等合法权益的法定职责，行政机关拒绝履行或者不予答复的；
- (7) 认为行政机关侵犯其经营自主权或者农村土地承包经营权、农村土地经营权的；
- (8) 认为行政机关滥用行政权力排除或者限制竞争的；
- (9) 认为行政机关违法集资、摊派费用或者违法要求履行其他义务的；
- (10) 认为行政机关没有依法支付抚恤金、最低生活保障待遇或者社会保险待遇的；
- (11) 认为行政机关不依法履行、未按照约定履行或者违法变更、解除政府特许经营协议、土地房屋征收补偿协议等协议的；
- (12) 认为行政机关侵犯其他人身权、财产权等合法权益的。

2. 法院**不受理**下列行政诉讼：

- (1) 国防、外交等**国家行为**；
- (2) 行政法规、规章或者行政机关制定、发布的**具有普遍约束力的决定、命令**；
- (3) 行政机关对行政机关工作人员的**奖惩、任免**等决定；(内部行政行为)

【注意】当事人对“行政机关对行政机关工作人员的奖惩、任免决定”不服，既不能提起行政复议也不能提起行政诉讼。



老会计-用心传递温度

(4) 法律规定由行政机关**最终裁决**（如国务院裁决）的具体行政行为。

【例-多选题】根据行政诉讼法律制度的规定，公民、法人或者其他组织对下列行为提起的行政诉讼中，人民法院不受理的有（ ）。

- A. 国家行为
- B. 行政征收行为
- C. 内部行政行为
- D. 行政指导行为

【答案】ACD

【解析】法院受理公民、法人和其他组织提起的行政征收、征用行为。对征收、征用决定及其补偿决定不服的可以提起行政诉讼。因此B选项不应选。

【例-多选题】根据行政诉讼法律制度的规定，下列争议中，属于人民法院行政诉讼受理范围的有（ ）。

- A. 韩某对所任职的行政机关人事任命的决定不服引起的争议
- B. 孙某对税务机关作出的阻止其出境的决定不服引起的争议
- C. 林某对公安机关作出的对其行政拘留的处罚决定不服引起的争议
- D. 刘某对环境保护管理部门作出的对其罚款的决定不服引起的争议

【答案】BCD

【解析】选项A：当事人对“行政机关对行政机关工作人员的奖惩、任免决定”不服，既不能提起行政复议也不能提起行政诉讼。

【例-多选题】行政机关工作人员对本单位作出的行政处分决定不服向人民法院提起诉讼的，人民法院不予受理。（ ）

【答案】√

【解析】行政机关工作人员对本单位作出的行政处分决定不服向人民法院提起诉讼的，人民法院不予受理。

（二）行政诉讼管辖与审理

1. 行政诉讼管辖

（1）级别管辖

	管辖法院	具体规定（一审行政案件）
一般情况	基层人民法院	基层人民法院 管辖第一审行政案件
特殊情况	中级人民法院	（1）对国务院部门（国家税务总局）或者县级以上地方人民政府（政府）所作的行政行为提起诉讼的案件。 （2） 海关处理 的案件。 （3）本辖区内 重大、复杂 的案件。 （4）其他。
	高级人民法院	本辖区内重大、复杂的案件
	最高人民法院	全国范围内重大、复杂的案件

【例·单选题】根据行政诉讼法律制度的规定，**海关处理**的第一审行政案件，应当由（ ）



老会计-用心传递温度

管辖。

- A. 基层人民法院
- B. 中级人民法院
- C. 高级人民法院
- D. 最高人民法院

【答案】B

【解析】海关处理的第一审行政案件，属于中级人民法院管辖范围。

(2) 地域管辖

案件	管辖法院
未经复议的行政案件	最初作出行政行为的行政机关所在地人民法院
经复议的行政案件	①最初作出行政行为的行政机关所在地人民法院
	②也可以由复议机关所在地人民法院
对限制人身自由的行政强制措施不服提起的诉讼	①被告所在地人民法院
	②原告所在地人民法院

【注意】两个以上人民法院都有管辖权的案件，原告可以选择其中一个人民法院提起诉讼。原告向两个以上有管辖权的人民法院提起诉讼的，由最先立案的人民法院。

【例·判断题】对限制人身自由的行政强制措施不服提起的行政诉讼，由被告所在地或者原告所在地人民法院管辖。（ ）

【答案】√

【解析】对限制人身自由的行政强制措施不服提起的诉讼，由被告所在地或者原告所在地人民法院管辖。

【例·多选题】根据行政诉讼法律制度的规定，下列关于行政诉讼地域管辖的表述中，正确的有（ ）。

- A. 经过行政复议的行政诉讼案件，可由行政复议机关所在地人民法院管辖
- B. 因不动产提起的行政诉讼案件，由不动产所在地人民法院管辖
- C. 对限制人身自由的行政强制措施不服提起的行政诉讼案件，由被告所在地或者原告所在地人民法院管辖
- D. 对责令停产停业的行政处罚不服直接提起行政诉讼的案件，由作出该行政行为的行政机关所在地人民法院管辖

【答案】ABCD

【解析】（1）选项AD：行政案件由最初作出行政行为的行政机关所在地人民法院管辖。经复议的案件，也可以由复议机关所在地人民法院管辖；

（2）选项B：因不动产提起的行政诉讼，由不动产所在地人民法院管辖；

（3）选项C：对限制人身自由的行政强制措施不服提起的诉讼，由被告所在地或者原告所在地人民法院管辖。

2. 起诉期限与受理



	起诉期限
先议后诉	公民、法人或者其他组织可以自收到行政复议机关不予受理决定书之日起或者行政复议期满之日起 15 日内 ，依法向人民法院提起行政诉讼。
直接诉讼	公民、法人或者其他组织直接向人民法院提起诉讼的， 应当自知道或者应当知道作出行政行为之日起 6 个月内 提出，法律另有规定的除外。

【注意】最长诉讼时效：

- (1) 因**不动产**提起诉讼的案件：自行政行为作出之日起**超过 20 年**，人民法院不予受理。
- (2) **其他案件**：自行政行为作出之日起**超过 5 年**提起诉讼的，人民法院不予受理。

3. 审理与判决

(1) 人民法院审理行政案件，**不适用调解**。但下列案件**可以调解**：

①**行政赔偿、补偿案件**；

②行政机关行使法律、法规规定的**自由裁量权的案件**。

(2) 上诉期限（2 个不服）

①当事人**不服**人民法院第一审行政判决的，有权在**判决书送达之日起 15 日内**向上一级人民法院提起上诉。

②当事人**不服**人民法院第一审裁定的，有权在**裁定书送达之日起 10 日内**向上一级人民法院提起上诉。

【例·判断题】行政赔偿、补偿以及行政机关行使法律、法规规定的自由裁量权的行政诉讼案件可以调解。（ ）

【答案】√

【解析】人民法院审理行政案件，不适用调解，但下列案件可以调解：

(1) 行政赔偿、补偿案件；

(2) 行政机关行使法律、法规规定的自由裁量权的案件。



请关注公众号、听更多免费直播