



第3讲 经济纠纷的解决途径行政复议、行政诉讼、

【考点16】行政复议范围

1. 可以申请行政复议的事项

当事人对行政机关的 **具体行政行为** 不服，可以申请行政复议：

(1) 对行政机关作出的警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、责令停产停业、暂扣或者吊销许可证、暂扣或者吊销执照、行政拘留等行政处罚决定不服的；

(2) 对行政机关作出的限制人身自由或者查封、扣押、冻结财产等行政强制措施决定不服的；

(3) 对行政机关作出的有关许可证、执照、资质证、资格证等证书变更、中止、撤销的决定不服的；

(4) 对行政机关作出的关于确认土地、矿藏、水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂、海域等自然资源的所有权或者使用权的决定不服的；

(5) 认为行政机关侵犯其合法的经营自主权的；

(6) 认为行政机关变更或者废止农业承包合同，侵犯其合法权益的；

(7) 认为行政机关违法集资、征收财物、摊派费用或者违法要求履行其他义务的；

(8) 认为符合法定条件，申请行政机关颁发许可证、执照、资质证、资格证等证书，或者申请行政机关审批、登记有关事项，行政机关没有依法办理的；

(9) 申请行政机关履行保护人身权利、财产权利、受教育权利的法定职责，行政机关没有依法履行的；

(10) 申请行政机关依法发放抚恤金、社会保险金或者最低生活保障费，行政机关没有依法发放的；

(11) 认为行政机关的其他具体行政行为侵犯其合法权益的。

2. 行政复议的排除事项

(1) 当事人不服行政机关作出的 **行政处分** 或者其他 **人事处理决定** 时，不能提起行政复议。

(2) 当事人不服行政机关对 **民事纠纷** 的调解或其他处理，可以依法申请仲裁或者向人民法院提起民事诉讼，但不能提起行政复议。

【例题 1·单选题】下列情形中，当事人不能申请行政复议的是（ ）。(2016 年)

- A. 甲公司不服环保局对其作出的罚款决定
- B. 王某不服所任职的教育局对其作出的降级决定
- C. 赵某不服公安局对其作出的行政拘留决定
- D. 乙公司不服市场监管局对其作出的责令停产停业决定

【答案】 B

【解析】(1) 选项 ACD：当事人不服行政机关作出的行政处罚，可以申请行政复议；(2) 选项 B：当事人不服行政机关作出的行政处分，不能申请行政复议。

【例题 2·多选题】根据行政复议法律制度的规定，行政人员对行政机关作出的下列决定不服，不能申请行政复议的有（ ）。(2015 年)

- A. 降级
- B. 撤职
- C. 记过



D. 开除

【答案】 ABCD

3. 当事人在对具体行政行为申请行政复议时，可以一并向行政复议机关提出对该项规定的审查申请：

- (1) 国务院部门的 **规定** ；
- (2) 县级以上地方各级人民政府及其工作部门的 **规定** ；
- (3) 乡、镇人民政府的 **规定** 。

【解释】对上述 **规定** 可以提出审查申请，但对国务院各部委 **规章** 和地方人民政府 **规章** 不能提出审查申请。

【考点 17】行政复议申请

- 1. 行政复议申请可以是书面的，也可以是 **口头** 的。
- 2. 行政复议机关受理行政复议申请，不得向申请人收取任何费用。
- 3. 行政复议的举证责任，由 **被申请人** 承担。
- 4. 行政复议参加人
行政复议参加人包括申请人、被申请人和第三人，不包括 **行政复议机关** 。
- 5. 公民、法人或者其他组织向人民法院提起行政诉讼，人民法院已经依法受理的，不得申请行政复议。

【例题 1·判断题】申请行政复议，应当采用书面形式。（ ）（ 2015 年）

【答案】 ×

【例题 2·判断题】行政复议机关受理复议申请收取行政复议费，由申请人先行预交。（ ）（ 2015 年）

【答案】 ×

【例题 3·判断题】行政复议的举证责任，由申请人承担。（ ）（ 2016 年）

【答案】 ×

【例题 4·判断题】公民、法人或者其他组织向人民法院提起行政诉讼，人民法院已经受理的，不得申请行政复议。（ ）（ 2017 年）

【答案】 √

【例题 5·单选题】根据行政复议法律制度的规定，下列各项中，不属于行政复议参加人的是（ ）。（ 2013 年）

- A. 申请人
- B. 被申请人
- C. 第三人
- D. 行政复议机关

【答案】 D

【考点 18】行政复议机关



1. 对县级以上地方各级人民政府 **工作部门** 的具体行政行为不服的，申请人既可以向该部门的本级人民政府申请行政复议，也可以向上一级主管部门申请行政复议。
2. 对海关、金融、外汇管理等 **实行垂直领导** 的行政机关和国家安全机关的具体行政行为不服的，只能向上一级主管部门申请行政复议。
3. 对地方各级 **人民政府** 的具体行政行为不服的，向上一级人民政府申请行政复议。
4. 对 **国务院部门** 或者 **省级人民政府** 的具体行政行为不服的，向作出该具体行政行为的国务院部门或者省级人民政府申请行政复议。对行政复议决定不服的，可以向人民法院提起行政诉讼，也可以向国务院申请裁决。

【例题 1·判断题】对省级人民政府的具体行政行为不服的，可以向国务院申请行政复议。（ ）

【答案】×

【例题 2·多选题】根据行政复议法律制度的规定，下列对行政复议机关的表述中，正确的有（ ）。

- A. 对国务院部门的具体行政行为不服的，向国务院申请行政复议
- B. 对国家安全机关的具体行政行为不服的，只能向上一级主管部门申请行政复议
- C. 对国家税务总局的具体行政行为不服的，向国家税务总局申请行政复议
- D. 对县级以上各级人民政府工作部门的具体行政行为不服的，可以向本级人民政府申请行政复议

【答案】BCD

【考点 19】行政复议决定

1. 行政复议期间具体行政行为不停止执行。但是，有下列情形之一的，可以停止执行：
 - (1) **被申请人** 认为需要停止执行的；
 - (2) **行政复议机关** 认为需要停止执行的；
 - (3) **申请人** 申请停止执行，行政复议机关认为其要求合理，决定停止执行的；
 - (4) 法律规定停止执行的。

【例题 1·判断题】行政复议期间具体行政行为一律停止执行。（ ）（2019 年）

【答案】×

【例题 2·多选题】行政复议期间具体行政行为不停止执行，但有下列（ ）情形的，可以停止执行。（2019 年）

- A. 复议机关认为需要停止执行
- B. 申请人认为需要停止执行
- C. 被申请人认为需要停止执行
- D. 法律规定停止执行

【答案】ACD

2. 行政复议决定的类型

- (1) 具体行政行为认定事实清楚、证据确凿、适用依据正确、程序合法、内容适当的，决定维持。



(2) 被申请人不履行法定职责的，决定其在一定期限内履行。

(3) 具体行政行为有下列情形之一的，行政复议机关应决定予以 撤销、变更或者确认其违法：

- ①主要事实不清、证据不足的；
- ②适用依据错误的；
- ③违反法定程序的；
- ④超越或者滥用职权的；
- ⑤具体行政行为明显不当的。

3. 行政复议决定书 **一经送达**，即发生法律效力。

【例题 1·判断题】 行政复议决定书一经作出，即发生法律效力。() (2013 年)

【答案】 ×

【例题 2·多选题】 根据行政复议法律制度的规定，被申请人的下列具体行政行为中，行政复议机关应当予以撤销、变更或者确认违法的有 ()。(2011 年)

- A. 主要事实不清、证据不足的行政行为
- B. 违反法定程序的行政行为
- C. 超越或者滥用职权的行政行为
- D. 适用依据错误的行政行为

【答案】 ABCD

【考点 20】 行政诉讼的范围

1. 人民法院 **应当受理** 公民、法人或者其他组织提起的下列诉讼：

(1) 对行政拘留、暂扣或者吊销许可证和执照、责令停产停业、没收违法所得、没收非法财物、罚款、警告等 行政处罚 不服的；

(2) 对限制人身自由或者对财产的查封、扣押、冻结等行政强制措施和行政强制执行不服的；

(3) 申请行政许可，行政机关拒绝或者在法定期限内不予答复，或者对行政机关作出的有关行政许可的其他决定不服的；

(4) 对行政机关作出的关于确认土地、矿藏、水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂、海域等自然资源的所有权或者使用权的决定不服的；

(5) 对征收、征用决定及其补偿决定不服的；

(6) 申请行政机关履行保护人身权、财产权等合法权益的法定职责，行政机关拒绝履行或者不予答复的；

(7) 认为行政机关侵犯其经营自主权或者农村土地承包经营权、农村土地经营权的；

(8) 认为行政机关滥用行政权力排除或者限制竞争的；

(9) 认为行政机关违法集资、摊派费用或者违法要求履行其他义务的；

(10) 认为行政机关没有依法支付抚恤金、最低生活保障待遇或者社会保险待遇的；

(11) 认为行政机关不依法履行、未按照约定履行或者违法变更、解除政府特许经营协议、土地房屋征收补偿协议等协议的；

(12) 认为行政机关侵犯其他人身权、财产权等合法权益的。

2. 人民法院 **不予受理** 当事人对下列事项提起的诉讼：

(1) 国防、外交等国家行为；



- (2) 行政法规、**规章** 或者行政机关制定、**发布的** 具有普遍约束力的决定、命令；
- (3) 行政机关对行政机关工作人员的 **奖惩、任免** 等决定；
- (4) 法律规定由行政机关 **最终裁决** 的具体行政行为。

【解释 1】制定行政法规、规章是立法行为，不由法院监督，因此不能对行政法规、规章提起行政诉讼。

【解释 2】行政机关对行政机关工作人员作出的奖惩、任免决定，属于内部行政行为，可以申诉，但不能提起行政复议或者行政诉讼。

【例题 1·判断题】行政机关工作人员对本单位作出的奖惩决定不服提起行政诉讼，人民法院不予受理。（ ）（2019 年）

【答案】√

【例题 2·多选题】根据行政诉讼法律制度的规定，下列各项中，不应当提起行政诉讼的有（ ）。

- A. 某直辖市部分市民认为市政府新颁布的《道路交通管理办法》侵犯了他们的合法权益
- B. 某税务局工作人员吴某认为税务局对其作出的记过处分违法
- C. 李某认为某公安局对其罚款的处罚决定违法
- D. 某商场认为某教育局应当偿还所欠的购货款

【答案】ABD

【解析】（1）选项 A：当事人对“行政法规、规章或者行政机关制定、发布的具有普遍约束力的决定、命令”提起的行政诉讼，人民法院不予受理；（2）选项 B：当事人对“行政机关对行政机关工作人员的奖惩、任免等决定”提起的行政诉讼，人民法院不予受理；（3）选项 C：属于具体行政行为，可以提起行政诉讼；（4）选项 D：属于民事纠纷，不能提起行政诉讼。

【考点 21】行政诉讼管辖

1. 级别管辖

一般情况下，第一审行政案件由基层人民法院管辖。**中级人民法院** 管辖下列第一审行政案件：

- （1）对国务院部门或者 **县级以上地方人民政府** 所作的行政行为提起诉讼的案件；
- （2）海关处理的案件；
- （3）本辖区内重大、复杂的案件；
- （4）其他法律规定由中级人民法院管辖的案件。

2. 地域管辖

（1）行政案件由最初作出行政行为的行政机关所在地人民法院管辖。经复议的案件，也可以由 **复议机关所在地** 人民法院管辖。

（2）经最高人民法院批准，高级人民法院可以根据审判工作的实际情况，确定若干人民法院跨行政区域管辖行政案件。

（3）对限制人身自由的行政强制措施不服提起的诉讼，由 **被告所在地或者原告所在地** 人民法院管辖。

（4）因不动产提起的行政诉讼，由 **不动产所在地** 人民法院管辖。



【例题 1·判断题】经过行政复议的行政诉讼案件，均由行政复议机关所在地人民法院管辖。
() (2017 年)

【答案】×

【例题 2·多选题】根据行政诉讼法律制度的规定，下列关于行政诉讼地域管辖的表述中，正确的有()。(2016 年)

- A. 经过行政复议的行政诉讼案件，可由行政复议机关所在地人民法院管辖
- B. 因不动产提起的行政诉讼案件，由不动产所在地人民法院管辖
- C. 对限制人身自由的行政强制措施不服提起的行政诉讼案件，由被告所在地或者原告所在地人民法院管辖
- D. 对责令停产停业的行政处罚不服直接提起行政诉讼的案件，由作出该行政行为的行政机关所在地人民法院管辖

【答案】ABCD

【考点 22】行政诉讼程序

1. 起诉

(1) 对属于人民法院受案范围的行政案件，公民、法人或者其他组织可以先向行政机关申请复议，对复议决定不服的，再向人民法院提起诉讼；也可以直接向人民法院提起诉讼。

(2) 公民、法人或者其他组织直接向人民法院提起诉讼的，应当自知道或者应当知道作出行政行为之日起 **6 个月** 内提出，法律另有规定的除外。因 **不动产** 提起诉讼的案件自行政行为作出之日起超过 **20 年**，其他案件自行政行为作出之日起超过 **5 年** 提起诉讼的，人民法院不予受理。

【民事诉讼】自权利受到损害之日起超过 **20 年** 的，人民法院不予保护；有特殊情况的，人民法院可以根据权利人的申请决定延长。

(3) 公民、法人或者其他组织因不可抗力或者其他不属于其自身的原因耽误起诉期限的，被耽误的时间不计算在起诉期限内。公民、法人或者其他组织因上述情形以外的其他特殊情况耽误起诉期限的，在障碍消除后 **10 日** 内，可以申请延长期限，是否准许由人民法院决定。

2. 审理

(1) 公开审理

人民法院公开审理行政案件，但涉及 **国家秘密、个人隐私** 和法律另有规定的除外。涉及 **商业秘密** 的案件，当事人申请不公开审理的，可以不公开审理。

【民事诉讼】人民法院审理民事案件，除涉及国家秘密、个人隐私或者法律另有规定的以外，应当公开进行。离婚案件，涉及商业秘密的案件，当事人申请不公开审理的，可以不公开审理。

【经济仲裁】经济仲裁不公开进行；当事人协议公开的，可以公开进行，但涉及国家秘密的除外。

(2) 回避制度

当事人认为 **审判人员、书记员、翻译人员、鉴定人、勘验人** 与本案有利害关系或者有其他关系可能影响公正审判，有权申请上述人员回避。上述人员认为自己与本案有利害关系或者有其他关系，应当申请回避。

【解释】在经济仲裁、民事诉讼、行政诉讼中均规定了回避制度。

(3) 能否调解？

人民法院审理行政案件，不适用调解。但是，行政赔偿、补偿以及行政机关行使法律、法规规定的自由裁量权的案件可以调解。



【经济仲裁】 仲裁庭在作出裁决前，可以先行调解。当事人自愿调解的，仲裁庭应当调解。

（4）人民法院审理行政案件，以 **法律和行政法规、地方性法规** 为依据。人民法院审理行政案件，参照 **规章** 。

【例题·判断题】行政赔偿、补偿以及行政机关行使法律、法规规定的自由裁量权的行政诉讼案件可以调解。（ ）（ 2016 年）

【答案】√

3. 判决

（1）当事人不服人民法院第一审 **判决** 的， 有权在判决书送达之日起 **15** 日内向上一级人民法院提起上诉。

（2）当事人不服人民法院第一审 **裁定** 的，有权在裁定书送达之日起 **10** 日内向上一级人民法院提起上诉。



请关注公众号、听更多免费直播